

## UZASADNIENIE

Na podstawie upoważnienia zawartego w art. 39 ust. 4 pkt 1 i ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 oraz z 2018 r. poz. 62 i 1000) Minister Finansów w rozporządzeniu z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.) ustalił szczegółową klasyfikację dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

Proponowane w niniejszym projekcie zmiany dotyczą określenia sposobu grupowania paragrafów klasyfikacji budżetowej w jednostkach samorządu terytorialnego w odniesieniu do przepisów art. 236 ustawy o finansach publicznych.

Zapewni to jednolity sposób grupowania i prezentacji wydatków przez wszystkie jednostki. Przedmiotowa zmiana jest spójna w tym zakresie z propozycjami, które zostały przedstawione przez Krajową Radę Regionalnych Izb Obrachunkowych.

Projektowane zmiany wpisują się w pakiet zmian mających na celu uelastycznienie gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego. Na potrzebę dokonania zmian wskazują wnioski z przeprowadzonej przez Ministerstwo Finansów analizy wśród jednostek samorządu terytorialnego.

W powiązaniu ze zmianą rozporządzenia w sprawie z dnia 7 grudnia 2010 r. w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1542) projektowane zmiany umożliwiają jednostkom samorządu terytorialnego podejmowanie decyzji o szczegółowości sporządzanych planów finansowych, w zakresie wydatków, swoich jednostek budżetowych. Jednocześnie projektowane zmiany nie będą miały wpływu na ciągłość danych dla potrzeb analiz historycznych, gdyż ewidencja wydatków jednostek budżetowych prowadzona będzie nadal, jak dotychczas, w pełnej szczegółowości (dział, rozdział, paragraf).

Zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami plany finansowe samorządowych jednostek budżetowych sporządzane są w szczegółowości dział, rozdział i paragraf. Taka szczegółowość planów wymaga dokonywania wielu zmian w trakcie roku budżetowego (zmiany te dotyczą często kilku złotych i dokonywane są w tej samej grupie paragrafów). Dodatkowo kierownicy samorządowych jednostek budżetowych, w terminie 7 dni od dnia dokonania zmiany w planach finansowych, muszą o nich zawiadamiać zarząd jednostki samorządu terytorialnego. Procedura ta jest więc pracochłonna.

Możliwość sporządzania planów finansowych w mniejszej szczegółowości uprości proces planowania oraz uelastyczni wykonywanie budżetu jednostek. Zakłada się, iż ograniczenie konieczności dokonywania wielu decyzji o zmianach planu przenoszących wydatki pomiędzy paragrafami przyczyni się do zmniejszenia obciążeń jednostek w procesie realizacji budżetu. W wyniku przyjętych w projekcie zmian plany samorządowych jednostek budżetowych będą znacznie bardziej stabilne (rzadziej aktualizowane), a ich sporządzanie i zmiany będą mniej czasochłonne.

Mając na uwadze wymogi unijne wiążące się z koniecznością bieżącej kontroli wysokości wyniku sektora instytucji rządowych i samorządowych (metodologia ESA”2010) i następnie jego planowania przez Ministerstwo Finansów, proponowane grupy paragrafów zostały tak

stworzone aby, z jednej strony spełniały ww. wymogi, a drugiej strony by jak najbardziej uelastyczniały jednostkom samorządu terytorialnego planowanie wydatków. Proponowane grupy paragrafów w łatwy sposób agreguje się w grupy wydatków określone w art. 236 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia i miało po raz pierwszy zastosowanie do planowania na rok 2019.

Projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.